



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Integrale adviesraad Sociaal Domein  
t.a.v. het secretariaat

[REDACTED]

BEZOEKADRES

Mosae Forum 10  
6211 DW Maastricht

POSTADRES

Postbus 1992  
6201 BZ Maastricht

WWW.GEMEENTEMAASRICHT.NL

ONDERWERP

Advies (nr. 32) over het Regionaal Beleidsplan  
Wmo 2023-2026

DATUM

3 april 2023

BIJLAGEN

--

BEHANDELD DOOR

[REDACTED]

DOORKIESNUMMER

[REDACTED]

ONZE REFERENTIE

No. 2023-01169 (RAAD)

No. 2023-01168 (WZG)

E-MAILADRES

[REDACTED]

FAXNUMMER

[REDACTED]

UW REFERENTIE

ASD-230306-1

Beste leden van de IASD,

Op 6 maart 2023 heeft u een ongevraagd advies verstrekt over het regionaal beleidsplan Wmo 2023-2026. Wij willen u daarvoor bedanken. U geeft aan dat dit uw definitieve advies is op onze adviesaanvraag van 27 september 2022. Eerder heeft u ons al geadviseerd op 7 november 2022 en op 9 december 2022. Hierbij ontvangt u onze reactie op uw nu voorliggende advies.

## Woord vooraf

Voordat wij inhoudelijk ingaan op uw advies, willen wij een bij ons levende zorg met u delen dat nu wordt opgeworpen met uw advies. In het traject van opstellen van het regionaal beleidsplan Wmo voor de 6 gemeenten in Maastricht-Heuvelland was het voor ons van groot belang in samenhang geadviseerd te worden door de 6 adviesraden Sociaal Domein in die gemeenten. Het gaat hier immers over een regionaal beleidsplan. Wij zien dat uw vorige adviezen over het regionaal beleidsplan d.d. 7 november 2023 en 9 december 2022 opgesteld zijn door de *Samenwerkende Adviesraden Maastricht-Heuvelland* en vervolgens door iedere individuele adviesraad – nagenoeg gelijklopend - bij het college van de eigen gemeente onder de aandacht zijn gebracht. Deze werkwijze zorgt voor regionaal draagvlak waarop gemeenten hun, eveneens regionaal afgestemde, reactie kunnen baseren. Nu, aan het einde van dit traject van beleidsvoorbereiding, doet zich echter de situatie voor dat elke adviesraad een eigen aanpak kiest; de IASD geeft nu een definitief advies over het regionale beleidsplan, terwijl de andere 5 adviesraden elk een andere werkwijze hanteren; het aanbieden van een alternatief definitief advies of zich onthouden van definitief advies. Deze situatie leidt nu bij ons tot verwarring en is naar onze mening ook geen eenduidige wijze om een definitief advies uit te brengen op een regionaal beleidsplan. Wij zullen hierdoor ook enkel kunnen reageren op uw advies vanuit Maastrichts perspectief.



DATUM  
3 april 2023

### **Inhoudelijk reactie**

In uw advies geeft u een vijftal concrete adviezen. Hier zullen we puntsgewijs op reageren:

- 1. Wij adviseren u om in lijn met het advies van de VNG Visitatiecommissie Maastricht uw missie, visie en leidende principes in voorliggend plan opnieuw ter discussie te stellen.**

#### Reactie

Onze reactie hierop is tweeledig. Allereerst haalt u een rapport aan dat specifiek voor de gemeente Maastricht is opgesteld, op basis van de (financiële) situatie in Maastricht. Een dergelijk adviesrapport kan in principe niet dienen als input voor een regionaal beleidskader of visie voor de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland.

Wel kunnen wij aangeven dat dit advies lokaal wel degelijk de opvolging heeft gekregen waartoe u adviseert. Onder andere in de vorm van de Sociale Visie 2040 Maastricht “van vangnet naar trampoline” en het programma Duurzaam Sociaal Domein. Graag verwijs ik u naar deze [raadsinformatiebrief](#)<sup>1</sup> waarin uitgebreid wordt ingegaan op de wijze waarop de aanbevelingen van het VNG-visitatierapport zijn verwerkt in de Sociale Visie 2040 en het programma Duurzaam Sociaal Domein.

- 2. Wij adviseren u daarbij alsnog de Wmo-resultaten van de Toekomstagenda met ons te evalueren, daarbij de huidige sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (o.a. dubbele vergrijzing en personeelstekorten) en uw zorgen over de betaalbaarheid van de Wmo te betrekken.**

#### Reactie

In uw eerdere advies van 9 december 2022 heeft u een oproep c.q. een voorzet gedaan voor de evaluatie van de Toekomstagenda. In onze reactie van 14 februari 2023 op dit advies heeft u onderstaande kunnen lezen:

*In uw bijdrage (bijlage 1) levert u een voorzet voor de evaluatie van de toekomstagenda. Zoals u weet omvatte de toekomstagenda het gehele Sociaal Domein en bestreek deze agenda dus niet enkel het beleidsterrein van de Wmo. Om moverende redenen is ervoor gekozen geen uitgebreide evaluatie van de gehele toekomstagenda uit te voeren. Vanzelfsprekend hechten we wel aan monitoring en evaluatie en heeft dat ook op tal van manieren plaatsgevonden. We wijzen in dit verband op het jaarlijkse cliëntervaringsonderzoek, kwalitatieve voortgangsgesprekken met zorgaanbieders en ketenpartners, evaluaties van projecten, interne audits, etc. In het op te stellen Uitvoeringsplan zullen we ook expliciet aandacht hebben voor de wijze waarop we deze evalueren en de manier waarop uiteraard vooraf met u afstemmen. Daar waar u in uw advies vraagt om nadere en concrete vertaling van beleidsvoornemens verwijzen we ook naar het op te stellen Uitvoeringsplan;*

<sup>1</sup> [https://maastricht.parlaeus.nl/user/bestuursdocument/action=showdoc/gd=25905/RIB\\_-\\_samenhang\\_VNG\\_-\\_Sociale\\_Visie\\_-\\_DSD.pdf](https://maastricht.parlaeus.nl/user/bestuursdocument/action=showdoc/gd=25905/RIB_-_samenhang_VNG_-_Sociale_Visie_-_DSD.pdf)



DATUM  
3 april 2023

Op pagina 4 van het regionale beleidsplan is naar aanleiding van uw eerdere advies een tekstwijziging opgenomen om het bovenstaande nader toe te lichten. We houden vast aan onze eerdere reactie.

**3. Wij adviseren u in uw regionaal beleidsplan Wmo 2023 - 2026 te formuleren met welke kwaliteit van basisvoorzieningen u van plan bent ervoor te zorgen dat inwoners in de toekomst minder maatwerkvoorzieningen nodig zullen hebben.**

Reactie

Op meerdere plekken in het beleidsplan benadrukken wij het belang van kwalitatieve (basis)voorzieningen en benoemen wij onze rol als opdrachtgever c.q. eindverantwoordelijke voor de kwaliteit van basis- en maatwerk aanbod. Ook hebben we bij de impressie van onderwerpen voor het Uitvoeringsplan benoemd dat wij concrete kwaliteitsafspraken maken met aanbieders, toegespitst op de betreffende voorziening. Het voert te ver om dit aspect in een beleidsplan nader uit te diepen voor alle denkbare situaties.

Daarbij is ook relevant te melden dat wij al geruime tijd aan de slag zijn met de beweging van maatwerkvoorzieningen naar formele en informele basisvoorzieningen. Sinds 2016 experimenteren we met het faciliteren en ondersteunen van algemene voorzieningen die vooral vanuit inwoners of vrijwilligersorganisaties zijn ontstaan. Vanuit het Sociaal Investeringsfonds (SIF) zijn bijvoorbeeld Kinderboerderij Daalhoeve, Athos, het Werkhuis en The Masters ondersteund. Vanuit hetzelfde fonds werden Huiskamers – laagdrempelige inloopvoorzieningen in buurten, ontstaan vanuit de Burgertops in 2014 en 2015 – ondersteund. Meer recente beleidskaders en contracten waarin afspraken gemaakt worden over o.a. het kwaliteitsniveau van basisvoorzieningen zijn het [beleidskader 'versterken sociale en maatschappelijke basis door vrijwillige inzet 2021 – 2024'](#)<sup>2</sup> of het [beleidsplan 'Algemene voorzieningen Maastricht'](#)<sup>3</sup>. En ten aanzien van de *algemene voorziening scootmobielen Maastricht* zijn kwaliteitseisen gesteld in de aanbestedingsleidraad en in het contract met de gegunde aanbieder. Kortom, wij willen in het voorliggende beleidsplan verder gaan op een reeds ingeslagen weg. Omdat wij van mening blijven dat een versterking van de sociale basis een bijdrage kan leveren om de ondersteuning via de Wmo2015 beheersbaar en betaalbaar te houden.

**4. Wij adviseren u in uw regionaal beleidsplan Wmo 2023 – 2026 op te nemen, op welke manier u rekening wenst te houden met de financiële draagkracht van onze inwoners en op welke manier u opeenstapeling van eigen bijdragen voor basis- en maatwerkvoorzieningen wenst tegen te gaan;**

Reactie

Wij hebben in het beleidsplan prominent als leidend principe opgenomen dat de ondersteuning ook betaalbaar moet zijn voor inwoners. Zie hiertoe onze visie en missie op pagina 7. Dit is daarmee een continuering van ons beleid zoals dat sinds de start van de Wmo in 2007 wordt gevoerd. Daarbij

<sup>2</sup> [https://maastricht.parlaeus.nl/user/showdoc/action=view/id=86540/type=pdf/Bijlage\\_2\\_-\\_Beleidskader\\_Versterken\\_sociale\\_en\\_maatschappelijke\\_basis\\_door\\_vrijwillige\\_inzet\\_.pdf](https://maastricht.parlaeus.nl/user/showdoc/action=view/id=86540/type=pdf/Bijlage_2_-_Beleidskader_Versterken_sociale_en_maatschappelijke_basis_door_vrijwillige_inzet_.pdf)

<sup>3</sup> [https://maastricht.parlaeus.nl/user/showdoc/env=help/action=view/id=23529/type=pdf/Raadsvoorstel\\_157-2019\\_-\\_Bijlage\\_2\\_-\\_Beleidsnotitie\\_algemene\\_voorzieningen\\_Maastricht\\_2020.pdf](https://maastricht.parlaeus.nl/user/showdoc/env=help/action=view/id=23529/type=pdf/Raadsvoorstel_157-2019_-_Bijlage_2_-_Beleidsnotitie_algemene_voorzieningen_Maastricht_2020.pdf)



DATUM  
3 april 2023

geldt ook dat we gebonden zijn aan landelijke wet- en regelgeving. De wijze waarop gemeenten moeten omgaan met financiële draagkracht, de op te leggen bijdrage of een stapeling van bijdragen is daarin geregeld en wordt niet herhaald in het beleidsplan. Daarbuiten kent de gemeente diverse eigen regelingen (bijzondere bijstand, declaratieregelingen, minimabeleid, collectieve zorgverzekering, etc.). Dit alles om bij te dragen aan ons leidend principe om zorg en ondersteuning betaalbaar te houden.

- 5. Wij adviseren u in uw regionaal beleidsplan Wmo 2023 – 2026 het regionale karakter tot uiting te laten komen door op de betreffende plekken in het concept niet slechts te spreken over gemeenten en wijk of wijken, maar ook over gemeenten, dorpskern(en) en wijk(en).**

#### Reactie

Hoewel dit advies niet direct van toepassing is op Maastricht, verwachten wij dat de andere deelnemende gemeenten positief staan tegenover dit advies. Wij zullen dit advies met hen bespreken.

#### **Tot slot**

Wij vinden het jammer dat uw adviesraad niet kan instemmen met het voorliggende regionaal beleidsplan. Desondanks blijven wij graag met u in dialoog over de complexe context waarin gemeenten de wet uitvoeren. Het vraagt van inwoners, gemeenten, adviesraden en ketenpartners om stuurmanskunst en we spreken de hoop uit dat u met ons met adviezen en vanuit de goede rolopvatting helpt de goede richting op te blijven sturen. Wij hopen dan ook op uw medewerking bij de volgende stap; het onderliggende uitvoeringsplan.

Met vriendelijke groet,

Anita Bastiaans

Wethouder Duurzaam Sociaal Domein, WMO, Welzijn, Diversiteit, Europa en de Euregio.